



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Šibenik

KLASA: 041-01/18-03/20
URBROJ: 613-17-18-7

Šibenik, 19. studenoga 2018.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
NEZAVISNE LISTE STIPE PETRINA ZA 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2017.	12
	Ciljevi i područja revizije	12
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	12
	Metode i postupci revizije	13
	Nalaz za 2017.	14
	Provedba naloga i preporuka	21

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija Nezavisne liste Stipe Petrina (dalje u tekstu: Stranka) za 2017.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 132/14) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2017. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Stanje novca u banci evidentirano je u poslovnim knjigama i iskazano u financijskim izvještajima koncem 2017. u iznosu 832.546,00 kn, što je više za 4.911,00 kn od stanja na izvodu poslovne banke. Navedena razlika odnosi se na sredstva koja su se koncem 2017. nalazila na računu kandidata za načelnika Općine Primošten otvorenom za financiranje izborne promidžbe te nisu trebala biti evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima Stranke. Na navedeni način imovina Stranke iskazana je više za 4.911,00 kn.

Stranka je sredstva u iznosu 40.269,00 kn prebacila s redovnog računa na posebne račune kandidata za gradonačelnika i načelnike općina za podmirenje troškova izborne promidžbe. Navedeni kandidati su nakon zatvaranja posebnih računa, neutrošena sredstva u iznosu 13.886,00 kn vratili na račun Stranke. Navedene poslovne događaje Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala u okviru rashoda za usluge u iznosu 26.356,00 kn (troškovi izborne promidžbe navedenih kandidata) te u okviru redovnog računa Stranke u iznosu 13.886,00 kn (povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranke). Na navedeni način manje su u poslovnim knjigama evidentirani i financijskim izvještajima iskazani prihodi i rashodi za 13.886,00 kn. U poslovnim knjigama Stranke sredstva doznačena kandidatima u iznosu 40.269,00 kn trebalo je evidentirati u okviru rashoda za donacije, a povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranke u iznosu 13.886,00 kn u okviru drugih prihoda.

- Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2017., prihodi su ostvareni u iznosu 441.500,00 kn, što je za 433.922,00 kn ili 49,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu, a rashodi u iznosu 364.730,00 kn, što je za 449.686,00 kn ili 55,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. U Bilješkama uz Izvještaj o приходima i rashodima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.
- Odlukom o popisu imovine za 2017. imenovano je povjerenstvo za popis osnovnih sredstava. Navedenom odlukom nisu obuhvaćeni druga imovina i obveze, nisu određeni datum popisa te rokovi obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Povjerenstvo je popisalo imovinu u vrijednosti 13.480,00 kn, a Predsjednik Stranke imovinu u vrijednosti 852.316,00 kn i obveze u vrijednosti 16.899,00 kn. Popisom nisu obuhvaćene obveze za rashode, koje su koncem 2017. iskazane u vrijednosti 191.968,00 kn te nije provedeno usklađenje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem u dijelu koji se odnosi na navedene obveze. (točka 1. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2017. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama. Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Obveze za rashode za izbornu promidžbu (trošak službenih putovanja, autorskog honorara, jednokratnog objavljivanja fotografija i poštarine) u iznosu 9.614,00 kn podmirene su s redovnog računa Stranke, a trebalo ih je podmiriti s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave.
- Izvešće o primljenim donacijama tijekom godine ne sadrži podatke o donacijama koje je politička stranka uplatila stranačkim kandidatima na njihov poseban račun tijekom izborne promidžbe u iznosu 40.269,00 kn.
- Posebni računi za financiranje izborne promidžbe zatvoreni su nakon propisanog roka. (točka 1. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u ožujku 2013. upisom u Registar političkih stranaka, koji vodi Ministarstvo uprave. Sjedište Stranke je Rupe 11, Primošten. Djelokrug rada određen je Statutom i Programom Stranke.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu. Ima Središnjicu, gradsku organizaciju i dvije općinske organizacije. Ustrojstveni oblici Stranke nemaju svojstvo pravne osobe. Članom se postaje potpisom pristupnice i upisom u Registar članova. Članstvo može biti redovno i počasno. Odluku o redovnom i počasnom članstvu donosi Glavni odbor.

Temeljni akt je Statut iz prosinca 2014. (pročišćeni tekst) i izmjene Statuta iz siječnja 2017. Statutom su utvrđeni naziv, sjedište i znak Stranke, predstavljanje i zastupanje, ciljevi i način djelovanja, prava i obveze članova, ustrojstvo, upravna tijela, način njihovog izbora i opoziva, trajanje mandata, način odlučivanja, sredstva za rad, prestanak djelovanja Stranke te postupak s imovinom u slučaju prestanka.

Program Stranke je donesen na osnivačkoj Skupštini u siječnju 2013. Temeljne zadaće Stranke su zalaganje za: zakonito funkcioniranje institucija javne vlasti, zabranu novog zaduživanja i smanjenje poreznog opterećenja građana, procjenu vrijednosti državne imovine, poništavanje pretvorbe i privatizacije i učinkovitu kontrolu podrijetla imovine, decentralizaciju, smanjenje birokratskog aparata i povećanje učinkovitosti, usklađivanje plaća dužnosnicima uz rezultate rada i uspješnost provođenja ekonomske politike, revidiranje plaća, povlaštenih mirovina i drugih financijskih beneficija saborskih zastupnika, uvođenje obveze volontiranja svih zastupnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ravnomjerni razvoj Republike Hrvatske, uvođenje materijalne i kaznene odgovornosti političara za funkcije koje obnašaju i oduzimanje nelegalno stečene imovine, obvezu podnošenja polugodišnjih izvješća Vlade Republike Hrvatske o stanju nacije, reformu mirovinskog sustava, reviziju monetarne politike i uloge Hrvatske narodne banke, ukidanje valutne klauzule, angažiranje nezavisnih domaćih i stranih stručnjaka i menadžera, zabranu donošenja zakona u hitnom postupku kojima se odlučuje o strateškim interesima Republike Hrvatske, poticanje instrumenata direktne demokracije, promjenu kriterija za provođenje referenduma te poticanje gospodarskog rasta uz investicije u domaću proizvodnju.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke, Statutom su ustrojena sljedeća tijela: Skupština, Glavni odbor, Nadzorni odbor i Predsjednik Stranke. Mandat članova tijela je četiri godine.

Skupština je najviše tijelo upravljanja i čine je svi članovi Stranke. Skupština utvrđuje temeljna načela politike Stranke, donosi, mijenja i dopunjuje Statut, opće akte, deklaracije i rezolucije, program Stranke, bira i razrješava tijela Stranke, razmatra i usvaja izvještaj o radu tijela Skupštine i Stranke, razmatra financijske izvještaje, odlučuje o dodjeli priznanja, donosi odluku o prestanku rada Stranke te određuje okvire i osnovne elemente politike koju Stranka treba voditi.

Glavni odbor je tijelo Stranke koje između dva zasjedanja Skupštine rukovodi radom Stranke i u skladu sa Statutom Stranke odlučuje o svim pitanjima u svojoj nadležnosti.

Ima sedam članova, od kojih pet članova bira i razrješava Skupština, dok su Predsjednik i potpredsjednik Stranke članovi Glavnog odbora po funkciji. Glavni odbor na prijedlog predsjednika stranke utvrđuje godišnji program rada i financijski plan i isti predlaže Skupštini na usvajanje, u skladu sa Statutom stranke predlaže program rada Stranke za parlamentarne, regionalne i lokalne izbore, donosi odluke i zaključke stranke, utvrđuje prijedlog Statuta, programa i drugih akata koje donosi Skupština, određuje političke stavove Stranke, odlučuje o osnivanju ustrojstvenih oblika Stranke, razmatra i usvaja godišnji financijski plan i završni račun te planove i izvještaje o poslovnoj politici Stranke, prati i usmjerava rad drugih tijela i daje prijedloge za unapređenje njihovog rada, između svojih članova većinom glasova bira i razrješava Tajnika stranke, odlučuje o prijedlozima drugih članova, na prijedlog Predsjednika Stranke odlučuje o udruživanju ili drugim oblicima suradnje s drugim strankama i udruženjima, donosi odluku o primanju novih članova Stranke i vraćanju u članstvo, donosi zaključak o brisanju članstva u Stranci odnosno konstatira činjenice kandidature člana Stranke na nezavisnoj listi ili stranci mimo odluke tijela Stranke, uspostavlja, razvija i unapređuje međunarodnu suradnju, obavlja i druge poslove koji nisu određeni kao poslovi drugog tijela te donosi odluku o promjeni sjedišta Stranke.

Nadzorni odbor ima tri člana. Nadzire primjenu odredbi Statuta, izvršavanje prava i obveza tijela Stranke, materijalno i financijsko poslovanje i pravilnost korištenja financijskih sredstava te obavlja druge poslove u skladu sa Statutom. Nadzorni odbor je dužan izvještavati Skupštinu, Glavni odbor i druga tijela Stranke o rezultatima obavljenog nadzora.

Predsjednik Stranke predsjedava Skupštinom, a istovremeno je i predsjednik Glavnog odbora, predstavlja i zastupa Stranku, rukovodi Strankom između sjednica Glavnog odbora, donosi odluke, zaključke i sklapa ugovore, daje punomoći, upravlja prihodima i rashodima Stranke (novcem, nekretninama i pokretninama u vlasništvu Stranke), određuje strategiju medijske promidžbe Stranke, u skladu sa Statutom Stranke na prijedlog Glavnog odbora u skladu s Godišnjim programom rada Stranke donosi poseban program rada Stranke za parlamentarne, regionalne i lokalne izbore, saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Glavnog odbora, brine o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora, promiče Stranku zajedno sa svim drugim članovima Stranke, podnosi godišnje izvješće o svom radu Skupštini Stranke te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim općim aktima Stranke. U radu mu pomaže potpredsjednik. Predsjednik Stranke je Stipe Petrina.

U 2017. Stranka nije imala zaposlenika.

Planiranje

Financijski plan i Program rada za 2017. donijela je Skupština Stranke u prosincu 2016., na prijedlog Glavnog odbora Stranke. Financijskim planom su prihodi planirani u iznosu 909.255,00 kn, rashodi u iznosu 602.000,00 kn te višak prihoda u iznosu 307.255,00 kn. U prosincu 2017. donesene su izmjene financijskog plana kojima su planirani prihodi u iznosu 556.676,00 kn, rashodi u iznosu 380.000,00 kn te višak prihoda u iznosu 176.676,00 kn.

Planirani prihodi odnose se na prihode od donacija u iznosu 555.676,00 kn (iz proračuna jedinica lokalne i područne samouprave u iznosu 445.676,00 kn, građana i kućanstava u iznosu 60.000,00 kn te trgovačkih društava i drugih pravnih osoba u iznosu 50.000,00 kn) te prihode od financijske imovine u iznosu 1.000,00 kn.

Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu 349.000,00 kn (rashodi za usluge u iznosu 240.000,00 kn, naknade drugim osobama izvan radnog odnosa u iznosu 74.000,00 kn, druge materijalne rashode u iznosu 20.000,00 kn i rashode za materijal i energiju u iznosu 15.000,00 kn), rashode za donacije u iznosu 25.000,00 kn, druge rashode u iznosu 4.000,00 kn te financijske rashode u iznosu 2.000,00 kn.

Godišnji program rada sadrži aktivnosti za izradu programa za lokalne i regionalne izbore; tehničke pripreme za lokalne i regionalne izbore na najvišoj razini uz kvalitetnu promidžbu, početak kampanje za lokalne i regionalne izbore i ostvarenje bolje vidljivosti u medijima; nastavak suradnje s političkim partnerima na nacionalnoj razini te promicanje Stranke i osnivanje novih organizacija diljem Hrvatske. U Programu rada za 2017. su utvrđeni iznosi sredstava za financiranje planiranih aktivnosti.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14, 96/16 i 70/17) te propisima koji određuju računovodstveno poslovanje neprofitnih organizacija. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija i Bilješke uz financijske izvještaje te propisani prilozi: godišnji program rada i financijski plan za 2017. i 2018. i Izvješće o donacijama primljenim tijekom 2017. Navedeni financijski izvještaji s propisanim prilogima dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i objavljeni na mrežnoj stranici Stranke u propisanom roku.

Financijsko poslovanje je obavljano putem redovnog računa Stranke te posebnih računa za financiranje izborne promidžbe.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2017., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 441.500,00 kn, što je za 433.922,00 kn ili 49,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 115.176,00 kn ili 20,7 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	496.779,00	25.867,00	5,2
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	292.034,00	343.032,00	117,5
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	85.877,00	6.695,00	7,8
4.	Drugi prihodi	732,00	65.906,00	9 003,6
	Ukupno	875.422,00	441.500,00	50,4

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 343.032,00 kn ili 77,7 %. Svi drugi prihodi (iz državnog proračuna, od dobrovoljnih priloga (donacija) i drugi prihodi) iznose 98.468,00 kn ili 22,3 % ukupno ostvarenih prihoda.

Vrijednosno najznačajnije odstupanje ostvarenja prihoda odnosi se na prihode iz državnog proračuna, koji su ostvareni za 470.912,00 kn ili 94,8 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Razlog smanjenja navedenih prihoda je što u 2017. Stranka nije imala zastupnika u Hrvatskom saboru te nije ostvarila prihod iz državnog proračuna za redovito godišnje financiranje Stranke niti prihode od naknade troškova izborne promidžbe za izbore zastupnika u Hrvatski sabor.

- Prihodi iz državnog proračuna

Prihodi iz državnog proračuna odnose se na prihode od naknade troškova izborne promidžbe u 2015. Stranka je u listopadu 2015. s političkom strankom MOST (dalje u tekstu MOST) zaključila Sporazum za zajednički izlazak na izbore za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u devetoj izbornoj jedinici. Navedenim Sporazumom je ugovoreno da će se financiranje troškova izborne promidžbe dijeliti u omjeru 50,0 % : 50,0 %, prema mogućnostima i dogovoru stranaka te da će se naknada troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna koja bude uplaćena na račun za financiranje izborne promidžbe dijeliti u omjeru 50,0 % : 50,0 %. Stranka je u lipnju 2016. pokrenula tužbu za naknadu plaćenih obveza za izradu promidžbenog materijala koji se odnosi na MOST u iznosu 25.867,00 kn. Na račun Stranke u svibnju 2017. MOST je uplatio navedeni iznos.

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 343.032,00 kn, odnose se na sredstva za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stranka je na redovnim izborima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izborima općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, koji su održani u svibnju 2013., dobila devet članova u Općinskom vijeću Općine Primošten, osam članova u Skupštini Šibensko-kninske županije, dva člana u Gradskom vijeću Grada Šibenika te po jednog člana u općinskim vijećima Općine Tribunj i Općine Pirovac. U skladu s odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o raspoređivanju sredstava namijenjenih financiranju političkih stranaka i kandidata nezavisnih lista prema rezultatima izbora iz 2013., Stranka je ostvarila prihode od Općine Primošten u iznosu 41.482,00 kn, Grada Šibenika u iznosu 36.770,00 kn, Šibensko-kninske županije u iznosu 16.560,00 kn, Općine Tribunj u iznosu 2.851,00 kn te Općine Pirovac u iznosu 1.250,00 kn.

Stranka je na redovnim izborima za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izborima općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, koji su održani u svibnju 2017., dobila devet članova u Općinskom vijeću Općine Primošten, sedam članova u Skupštini Šibensko-kninske županije te tri člana u Gradskom vijeću Grada Šibenika. U skladu s odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o raspoređivanju sredstava namijenjenih financiranju političkih stranaka i kandidata nezavisnih lista, Stranka je ostvarila prihode za deset vijećnika u Općinskom vijeću Općine Primošten u iznosu 176.894,00 kn, za sedam članova u Skupštini Šibensko-kninske županije u iznosu 43.448,00 kn te za tri člana u Gradskom vijeću Grada Šibenika u iznosu 18.777,00 kn. U okviru prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave evidentirano je i 5.000,00 kn prihoda za financiranje troškova izborne promidžbe u Općini Primošten.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu 6.695,00 kn i odnose se na prihode od donacija za financiranje izborne promidžbe od pravne osobe u iznosu 3.000,00 kn te druge prihode od donacija za financiranje rada Stranke u iznosu 3.695,00 kn.

Prihodi od donacija ostvareni su na temelju odredbi članaka 10. i 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Stranka je izdala potvrde o primljenim donacijama.

- Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni u iznosu 65.906,00 kn odnose se na prihode po posebnim propisima iz proračuna u iznosu 62.000,00 kn, naknadu sudskih troškova u iznosu 3.718,00 kn te prihode od financijske imovine (kamate na depozite po viđenju) u iznosu 188,00 kn.

Prihodi po posebnim propisima iz proračuna ostvareni su na temelju Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 42/17). Navedenom odlukom utvrđena je visina naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su isplatiti naknade troškova izborne promidžbe političkim strankama na poseban račun političke stranke otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe. Stranka je ostvarila naknadu za sedam članova županijske skupštine u iznosu 35.000,00 kn, za deset članova općinskog vijeća 15.000,00 kn te za tri člana gradskog vijeća u iznosu 12.000,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2017., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 364.730,00 kn, što je za 449.686,00 kn ili 55,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 15.270,00 kn ili 4,0 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	802.520,00	346.812,00	43,2
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	417.610,00	102.205,00	24,5
1.2.	Drugi materijalni rashodi	384.910,00	244.607,00	63,5
2.	Rashodi amortizacije	8.837,00	9.339,00	105,7
3.	Financijski rashodi	2.450,00	2.428,00	99,1
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	0,00	4.400,00	-
5.	Drugi rashodi	609,00	1.751,00	287,5
	Ukupno	814.416,00	364.730,00	44,8
	Višak prihoda	61.006,00	76.770,00	125,8

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 346.812,00 kn ili 95,1 %. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski rashodi, rashodi za donacije (pomoći) i drugi rashodi) iznose 17.918,00 kn ili 4,9 % ukupno ostvarenih rashoda.

- Materijalni rashodi

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 346.812,00 kn, a odnose se na rashode za usluge promidžbe i informiranja u iznosu 102.205,00 kn i druge materijalne rashode u iznosu 244.607,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu 102.205,00 kn odnose se na nabavu promidžbenog materijala u iznosu 59.841,00 kn, oglašavanje u elektronskim medijima, dnevnim i drugim tiskovinama u iznosu 39.264,00 kn te druge usluge (plakiranje, fotografiranje i drugo) u iznosu 3.100,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi u iznosu 70.242,00 kn odnose se na financiranje troškova izborne promidžbe za lokalne izbore.

Drugi materijalni rashodi u iznosu 244.607,00 kn odnose se na intelektualne i osobne usluge (usluge knjigovodstvenog servisa, naknada za obavljanje administrativnih poslova, odvjetničke usluge, naknade autoru za izradu promidžbenih spotova i reportaže, uređivanje mrežne stranice te oglašavanje na internetskim mrežama) u iznosu 125.847,00 kn, reprezentaciju u iznosu 49.425,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 29.668,00 kn, troškove službenih putovanja u iznosu 17.765,00 kn, rashode za zakupnine i najamnine (poslovni prostor, javna površina i razglasna oprema) u iznosu 9.510,00 kn, druge (grafičke i tiskarske) usluge u iznosu 4.211,00 kn, sitni inventar u iznosu 3.381,00 kn, računalne usluge u iznosu 3.080,00 kn, druge nespomenute materijalne rashode (sudske pristojbe) u iznosu 1.220,00 kn te komunalne usluge (čuvanje imovine i osoba) u iznosu 500,00 kn. Od navedenih rashoda, na rashode za financiranje izborne promidžbe za lokalne izbore odnosi se 68.822,00 kn (naknade autoru za izradu promidžbenih spotova i reportaže u iznosu 34.473,00 kn, reprezentacija u iznosu 23.256,00 kn, troškovi službenih putovanja u iznosu 3.928,00 kn, grafičke i tiskarske usluge u iznosu 3.593,00 kn, najamnine u iznosu 2.080,00 kn, poštanske usluge u iznosu 992,00 kn te usluga čuvanja imovine i osoba u iznosu 500,00 kn).

- Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu 9.339,00 kn, a odnose se na obračun amortizacije dugotrajne materijalne imovine (računala i računalna oprema te komunikacijski uređaj) za 2017. primjenom propisanih stopa.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu 2.428,00 kn, a odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

- Rashodi za donacije (pomoći)

Rashodi za donacije ostvareni su u iznosu 4.400,00 kn, a odnose se na donaciju drugoj političkoj stranici za potporu političkog djelovanja.

- Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu 1.751,00 kn, a odnose se na otpisana potraživanja od dvije jedinice lokalne samouprave, na temelju odluke predsjednika Stranke.

- Višak prihoda

Višak prihoda za 2017. iznosi 76.770,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosio je 580.159,00 kn te je iskazan višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 656.929,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2017., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 865.796,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2017.	31. prosinca 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	22.819,00	13.480,00	59,1
2.	Financijska imovina	833.426,00	852.316,00	102,3
2.1.	Novac u banci i blagajni	741.424,00	835.417,00	112,7
2.2.	Potraživanja za prihode poslovanja	92.002,00	16.899,00	18,4
	Ukupno imovina	856.245,00	865.796,00	101,1
3.	Obveze	207.837,00	208.867,00	100,5
3.1.	Obveze za rashode	184.084,00	191.968,00	104,3
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja (pasivna vremenska razgraničenja)	23.753,00	16.899,00	71,1
4.	Vlastiti izvori	648.408,00	656.929,00	101,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	856.245,00	865.796,00	101,1

Vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na vrijednost računala i računalne opreme.

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva u banci u iznosu 832.546,00 kn (novčana sredstva na računu za redovno poslovanje Stranke u iznosu 827.635,00 kn i na računu kandidata za načelnika Općine Primošten za financiranje izborne promidžbe u iznosu 4.911,00 kn), potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 16.899,00 kn te novac u blagajni u iznosu 2.871,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 16.899,00 kn odnose se na potraživanja od jedinice lokalne samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke. Do kolovoza 2018. potraživanja su naplaćena u cijelosti.

Obveze se odnose na obveze za rashode u iznosu 191.968,00 kn i prihode budućih razdoblja u iznosu 16.899,00 kn. Obveze za rashode najvećim dijelom odnose se na obveze za usluge u vezi s predizbornom kampanjom u iznosu 171.000,00 kn. Od ukupnih obveza u iznosu 208.867,00 kn, do kolovoza 2018. podmirene su obveze u iznosu 32.410,00 kn.

Vlastiti izvori odnose se na višak prihoda.

III. REVIZIJA ZA 2017.

Postupci revizije provedeni su od 20. lipnja do 19. studenoga 2018.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
2. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15 i 25/17)
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17)
4. Odluka o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
5. Zakon o lokalnim izborima (Narodne novine 144/12 i 121/16)
6. Pravilnik o financijskom i materijalnom poslovanju Nezavisne liste Stipe Petrina (prosinac 2013.).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda. Također je obavljena provjera ulaznih računa, dokumentacije u vezi rashoda za promidžbu, intelektualnih usluga, naknada za obavljanje aktivnosti osobama izvan radnog odnosa, reprezentaciju, usluga telefona, pošte i prijevoza, rashoda za donacije (pomoći) te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba Stranke i osobe za vođenje poslovnih knjiga. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnoj stranici Stranke.

Nalaz za 2017.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2017. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu te Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, koji propisuju postupanje u vezi s računovodstvenim poslovanjem i financijskim izvještajima.

- Evidentiranje poslovnih događaja

U poslovnim knjigama u okviru prihoda evidentirani su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 343.032,00 kn, od čega su prihodi od dvije općine u iznosu 1.751,00 kn evidentirani bez vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava.

Odredbom članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostalog, da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Prema izvodu poslovne banke, koncem 2017. na redovnom računu Stranke bilo je 827.635,00 kn. Stanje novca u banci evidentirano je u poslovnim knjigama i iskazano u financijskim izvještajima koncem 2017. u iznosu 832.546,00 kn, što je više za 4.911,00 kn. Navedena razlika odnosi se na sredstva koja su se koncem 2017. nalazila na računu kandidata za načelnika Općine Primošten otvorenom za financiranje izborne promidžbe te nisu trebala biti evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima Stranke. Na navedeni način imovina Stranke iskazana je više za 4.911,00 kn.

Odredbama članka 3. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, propisano je da se neprofitno računovodstvo temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Prema odredbi članka 17. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, skupina računa Novac u banci i blagajni, obuhvaća: novac u banci, novac u blagajni, izdvojena novčana sredstva te novac i vrijednosnice u blagajni.

Stranka je sredstva u iznosu 40.269,00 kn prebacila s redovnog računa na posebne račune kandidata gradonačelnika Grada Šibenika u iznosu 30.000,00 kn, načelnika Općine Primošten u iznosu 8.269,00 kn i načelnika Općine Tribunj u iznosu 2.000,00 kn za podmirenje troškova izborne promidžbe. Navedeni kandidati su nakon zatvaranja posebnih računa, neutrošena sredstva u iznosu 13.886,00 kn vratili na račun Stranke.

Navedene poslovne događaje Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala u okviru rashoda za usluge u iznosu 26.356,00 kn (troškovi izborne promidžbe navedenih kandidata) te u okviru redovnog računa Stranke u iznosu 13.886,00 kn (povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranke). Na navedeni način manje su u poslovnim knjigama evidentirani i financijskim izvještajima iskazani prihodi i rashodi za 13.886,00 kn. U poslovnim knjigama Stranke sredstva doznačena kandidatima u iznosu 40.269,00 kn trebalo je evidentirati u okviru rashoda za donacije, a povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranke u iznosu 13.886,00 kn u okviru drugih prihoda.

Odredbom članka 4. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, propisano je, između ostaloga, da neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstva, a prema rasporedu računa iz računskog plana. Prema odredbama članka 6. navedenog Pravilnika, Računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima je neprofitna organizacija obvezna knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode, a računski plan sastavni je dio navedenoga Pravilnika.

Obveze za rashode za izbornu promidžbu u iznosu 9.614,00 kn (trošak službenih putovanja u iznosu 3.928,00 kn, autorskog honorara u iznosu 2.756,00 kn, jednokratnog objavljivanja fotografija u iznosu 1.938,00 kn i poštarine u iznosu 992,00 kn) su podmirene s redovnog računa Stranke, a trebalo ih je podmiriti s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, u skladu s odredbama članka 14. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati poslovne događaje u vezi s prihodima iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na temelju vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava. Nalaže se u poslovnim knjigama evidentirati i financijskim izvještajima iskazati podatke vezane uz novčana sredstva samo za Stranku. Državni ured za reviziju nalaže evidentirati prihode i rashode na propisanim računima računskog plana za neprofitne organizacije. Nadalje, nalaže podmirivati obveze za rashode u vezi s izbornom promidžbom putem posebnog računa za financiranje izborne promidžbe.

- Financijski izvještaji

U 2017. su s računa Stranke na posebne račune stranačkih kandidata za financiranje izborne promidžbe uplaćena sredstva u iznosu 40.269,00 kn (gradonačelnika Grada Šibenika u iznosu 30.000,00 kn, načelnika Općine Primošten u iznosu 8.269,00 kn, i načelnika Općine Tribunj u iznosu 2.000,00 kn). Izvješće o primljenim donacijama tijekom godine ne sadrži podatke o donacijama koje je politička stranka uplatila stranačkim kandidatima na njihov poseban račun tijekom izborne promidžbe u navedenom iznosu.

Odredbom članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da izvješće o primljenim donacijama tijekom godine koje prilažu političke stranke uz financijske izvještaje, između ostaloga, treba sadržavati i specificirane podatke o donacijama koje je politička stranka uplatila stranačkim kandidatima na njihov poseban račun tijekom izborne promidžbe.

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2017., prihodi su ostvareni u iznosu 441.500,00 kn, što je za 433.922,00 kn ili 49,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu, a rashodi u iznosu 364.730,00 kn, što je za 449.686,00 kn ili 55,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Odredbom članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, propisano je da je u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže u izvješću Stranke o primljenim donacijama tijekom godine navesti podatke o primljenim donacijama koje je politička stranka uplatila stranačkim kandidatima na njihov poseban račun tijekom izborne promidžbe. Nadalje, nalaže kod sastavljanja financijskih izvještaja, u Bilješki uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

- Popis imovine i obveza

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora evidentirana je u poslovnim knjigama i iskazana financijskim izvještajima u iznosu 865.796,00 kn. Vrijednost obveza je evidentirana odnosno iskazana u iznosu 208.867,00 kn, od čega se na obveze za rashode odnosi 191.968,00 kn i na odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućeg razdoblja 16.899,00 kn. U prosincu 2017. donesena je Odluka o popisu imovine za 2017., kojom je imenovano povjerenstvo za popis imovine i određeno da će se popisati osnovna sredstva. Navedenom odlukom nisu obuhvaćeni druga imovina i obveze, nisu određeni datum popisa te rokovi obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Povjerenstvo za popis imovine popisalo je dugotrajnu materijalnu imovinu u vrijednosti 13.480,00 kn i sastavilo zaključak s priloženom popisnom listom. Popisnu listu nisu potpisali članovi povjerenstva. Dio imovine (novac u banci i blagajni u iznosu 835.417,00 kn, sitni inventar nabavne vrijednosti 19.678,00 kn i potraživanja u iznosu 16.899,00 kn) te obveza (odgođeno priznanje prihoda u iznosu 16.899,00 kn), popisao je Predsjednik Stranke, o čemu je donio zaključke. Popis imovine i obveza, koje je obavilo povjerenstvo i Predsjednik stranke, sadrži sve elemente propisane Zakonom o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Popisom nisu obuhvaćene obveze za rashode, koje su koncem 2017. evidentirane u poslovnim knjigama i iskazane u financijskim izvještajima u iznosu 191.968,00 kn. Stoga nije provedeno usklađenje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem u dijelu koji se odnosi na obveze za rashode.

Prema odredbama članaka 19. i 20. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija je dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine, popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva sukladno statutu ili drugom najvišem općem aktu neprofitne organizacije.

Zakonski zastupnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potvrđuju članovi povjerenstva za popis.

Zakonski zastupnik Stranke trebao je donijeti odluku za popis cjelokupne imovine i obveza te imenovati povjerenstvo za navedeni popis, koje je trebalo popisati cjelokupnu imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Državni ured za reviziju nalaže obavljati popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

- Novčana sredstva

Novčana sredstava koncem 2017. su u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana u iznosu 835.417,00 kn. Odnose se na novčana sredstva u banci u iznosu 832.546,00 kn i u blagajni u iznosu 2.871,00 kn. Za financiranje izborne promidžbe za izbore članova predstavničkih tijela Stranka je otvorila četiri računa kod poslovne banke. Neurošena sredstva s navedenih računa vraćena su na račun Stranke za redovno poslovanje u srpnju 2017.

Stranka je koncem kolovoza 2017. podnijela pisane zahtjeve za zatvaranje navedenih računa te su zatvoreni koncem rujna 2017., a trebali su biti zatvoreni jedan do 22. kolovoza 2017. i tri do 25. kolovoza 2017.

Odredbom članka 14. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da su političke stranke te kandidati i nositelji nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača, dužni dovršiti sve transakcije na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe i zatvoriti ga najkasnije u roku 30 dana od isteka roka za isplatu naknade troškova izborne promidžbe. Nadalje, odredbom članka 21. navedenog Zakona, propisano je da se naknada troškova izborne promidžbe isplaćuje u roku od 60 dana od dana objave konačnih službenih rezultata izbora.

Državni ured za reviziju nalaže zatvoriti posebne račune za financiranje izborne promidžbe u roku propisanom odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

1.2. *Stranka u očitovanju navodi da ne prihvaća Nalaz Državnog ureda za reviziju.*

U vezi s evidentiranjem prihoda od dvije općine u iznosu 1.751,00 kn bez vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, navodi da je svoje prihode temeljila na odlukama Općinskog vijeća Općine Tribunj i Općine Pirovac, a koje odluke odnosno sredstva koja su osigurana za redovno financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista su navedene općine trebale isplatiti Stranci. Nadalje, navodi da je Stranka svoje financijske planove temeljila na osnovu postojećih akta jedinica lokalne samouprave sve u vezi s redovnim financiranjem političkih stranaka i nezavisnih lista u proračunskoj godini.

Nadalje, navodi da se ne slaže s nalazom da Stranka sredstva u iznosu 4.911,00 kn nije trebala prikazati u financijskim izvještajima i imovini Stranke jer su to sredstva koja su se nalazila na posebnom računu za financiranje izborne promidžbe kandidata za načelnika, jer je u svakom slučaju riječ o financijskim sredstvima Stranke koja su transparentno prikazana.

U vezi s evidentiranjem sredstava doznačenih kandidatima u iznosu 40.269,00 kn, koje je trebalo evidentirati u okviru rashoda za donacije, a povrat neutrošenih sredstava na redovni račun Stranke u iznosu 13.886,00 kn u okviru drugih prihoda, Stranka navodi da je u konkretnom slučaju riječ o knjigovodstvenom načinu knjiženja koji je u domeni rada knjigovođe i da je u konkretnom slučaju riječ o načinu rada knjigovođe na koji Stranka ne može utjecati.

Nadalje, u vezi s podmirenjem obveza za rashode za izbornu promidžbu u iznosu 9.614,00 kn (trošak službenih putovanja, autorskog honorara, jednokratnog objavljivanja fotografija), koji su podmirene s redovnog računa Stranke, a trebalo ih je podmiriti s posebnog računa za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave, Stranka se očitovala da smatra da u konkretnom slučaju navedeni troškovi nisu mogli biti prikazani pojedinačno kao poseban trošak izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela budući je riječ o troškovima koji se odnose općenito na rad Stranke i ne mogu se prikazati isključivo kao trošak izborne promidžbe budući je riječ o troškovima koji se nisu mogli koncentrirati na jednom mjestu jer je riječ o aktivnostima političke promidžbe programa Stranke i rada Stranke tijekom cijele godine koji nije vezan isključivo za formalnu političku promidžbu koja je ograničena rokovima.

U vezi s nalazom da je sredstva u iznosu 40.269,00 kn, koja je Stranka utrošila na izbornu kampanju, trebala prikazati kao donacije članovima političke stranke odnosno stranačkim kandidatima na izborima, odnosno da je navedeno trebala prikazati u Izvješću, navodi da je u svojim aktima odlukama Glavnog odbora Stranke, odlukama Nadzornog odbora i predsjednika Stranke, odredila trošak financiranja izborne promidžbe članova Stranke koji je transparentno prikazan u svim odlukama i kao takav prikazan u izvješćima i aktima Stranke o radu Stranke u 2017.

Također, u vezi s nalazom da u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prihoda i rashoda prethodne godine, Stranka u očitovanju navodi da je u svojim aktima odlukama Glavnog odbora Stranke, odlukama Nadzornog odbora i predsjednika Stranke odredila trošak financiranja izborne promidžbe članova Stranke koji je transparentno prikazan u svim odlukama i kao takav prikazan u izvješćima i aktima Stranke o radu Stranke u 2017.

U vezi popisa imovine i obveza odnosno nalaza da Stranka nije provela usklađenje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u odnosu na dio koji se odnosi na obveze za rashode te da je predsjednik Stranke kod donošenja odluke o popisu cjelokupne imovine i obveza trebao dati nalog za popisivanjem cjelokupne imovine i obveza sa stanjem na datum bilance radi usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, navodi da iz nalaza Državnog ureda za reviziju suštinski proizlazi da su sve navedene radnje u vezi s popisom imovine i obveza bile prikazane u odvojenim aktima Odluci odnosno zaključcima, kao takvi iskazani.

Nadalje, u vezi s poštivanjem rokova za zatvaranje posebnih računa, navodi da je Stranka zatvorila sve posebne račune nakon što su joj jedinice lokalne samouprave isplatile troškove izborne promidžbe.

1.3. Državni ured za reviziju ostaje pri danim nalozima.

U vezi s evidentiranjem prihoda od dvije općine u iznosu 1.751,00 kn, Stranka je u očitovanju navela da ih je temeljila na Odlukama Općinskog vijeća Općine Tribunj i Općine Pirovac, prema kojima su sredstva koja su osigurana za redovno financiranje političkih stranaka i nezavisnih lista navedene općine trebale isplatiti Stranci. Međutim, prema obrazloženju Stranke, dostavljenom u tijeku obavljanja revizije, prihod Stranke od navedenih općina planiran je na godišnjoj razini, a kako je 2017. bila izborna godina i Stranka nije ostvarila izborni uspjeh u navedenim općinama, smanjena su potraživanja od navedenih općina za navedeni iznos. Stranka je koncem 2017. donijela odluke o otpisu potraživanja od navedenih općina u ukupnom iznosu 1.751,00 kn te stoga navedena sredstva nisu trebala biti evidentirana u okviru prihoda Stranke za 2017.

Nadalje, Stranka je u vezi s iskazivanjem stanja novca u banci na računu Stranke više za 4.911,00 kn od stanja prema izvodu poslovne banke koncem 2017., navela da se radi o financijskim sredstvima Stranke koja su transparentno prikazana. Međutim, pregledom dokumentacije utvrđeno je da se navedena sredstva koncem 2017. nisu nalazila na računu Stranke, već na računu kandidata za načelnika Općine Primošten, te stoga nisu trebala biti evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima Stranke na računu Novac u banci i blagajni koncem 2017.

U vezi s načinom evidentiranja sredstava doznačenih kandidatima u iznosu 40.269,00 kn i povrata neutrošenih sredstava na redovni račun Stranke u iznosu 13.886,00 kn, Stranka je u očitovanju navela da je riječ o knjigovodstvenom načinu knjiženja koji je u domeni rada knjigovođe, na što Stranka ne može utjecati. Međutim, odredbama članka 11. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da je zakonski zastupnik odgovoran za ustroj, zakonito poslovanje i vođenje računovodstvenih poslova, iako vođenje računovodstvenih poslova može ugovorom povjeriti drugoj stručnoj pravnoj ili fizičkoj osobi.

Također, u vezi s očitovanjem Stranke o podmirenju obveza za rashode za izbornu promidžbu u iznosu 9.614,00 kn s redovnog računa Stranke, Stranka se očitovala da smatra da u konkretnom slučaju navedeni troškovi nisu mogli biti prikazani pojedinačno kao poseban trošak izborne promidžbe za izbor članova predstavničkog tijela jer se radi o troškovima koji se odnose općenito na rad Stranke. Međutim, Stranka je navedene troškove iskazala u Izvješću o troškovima (rashodima) izborne promidžbe u razdoblju od 8. svibnja do 16. lipnja 2017. (Obrazac IZ-TP) od 19. lipnja 2017. te je obveze za navedene troškove trebala podmiriti s posebnog računa otvorenog za financiranje izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica područne (regionalne) samouprave.

U vezi s očitovanjem Stranke da su sredstva u iznosu 40.269,00 kn, koja su s računa Stranke uplaćena na posebne račune stranačkih kandidata za financiranje izborne promidžbe i nisu prikazana u Izvješću o primljenim donacijama tijekom godine, prikazana u izvješćima i aktima Stranke o radu Stranke u 2017., Državni ured za reviziju ponovno skreće pozornost da su prema zakonskim odredbama trebala biti iskazana i u Izvješću o primljenim donacijama tijekom godine.

U vezi s nalazom da u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prihoda i rashoda prethodne godine, Stranka je u očitovanju navela da je u svojim aktima odlukama Glavnog odbora Stranke, odlukama Nadzornog odbora i predsjednika Stranke odredila trošak financiranja izborne promidžbe članova Stranke koji je transparentno prikazan u svim odlukama i kao takav prikazan u izvješćima i aktima Stranke o radu Stranke u 2017. Međutim, Državni ured za reviziju ponovno skreće pozornost na potrebu navođenja navedenih podataka i u Bilješki uz Izvještaj o prihodima i rashodima u skladu s propisima.

Stranka se u vezi s popisom imovine i obveza očitovala da suštinski proizlazi da su sve radnje vezane uz popis imovine i obveza bile prikazane u odvojenim aktima Stranke (odluci odnosno zaključcima), ali Državni ured za reviziju ističe da ni na navedeni način obveze u vrijednosti 191.968,00 kn nisu popisane, a da je dio imovine i obveza popisao Predsjednik Stranke. Zakonskim odredbama propisano je da popis cjelokupne imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis, koje nakon završetka popisa, obvezno sastavlja izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predaje ga zakonskom zastupniku, koji na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista te sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih najviših općih akata neprofitne organizacije donosi odgovarajuće odluke.

U vezi s poštivanjem rokova za zatvaranje posebnih računa Stranka se očitovala da ih je zatvorila nakon što su joj jedinice lokalne samouprave isplatile troškove izborne promidžbe. Međutim, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva su uplatila na posebne račune Stranke u srpnju 2017., a zahtjevi za zatvaranje računa podneseni su tek koncem kolovoza 2018. te su računi mogli biti zatvoreni u propisanom roku.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2016., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom za 2017. utvrđeno je da je postupljeno prema nalogu.

Tablica broj 4

Provedba naloga iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja	Godina prošle revizije	Nalog	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2016.	Evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima prihode iz proračuna prema načelu nastanka događaja, odnosno priznati ih u izvještajnom razdoblju na koje se odnose pod uvjetom da su raspoloživi (naplaćeni) u izvještajnom razdoblju.	tijekom 2018.	provedeno